

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/ 44/10.03.2026

RAPORT

asupra **Propunerii legislative privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter comunist și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului**

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L71/2026**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter comunist și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului**, inițiatori:

Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bochileanu George-Cătălin - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Cibu Deaconu Ruxandra - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dobra Elena-Adelina - senator USR; Ghinea Cristian - senator USR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoii Eugen-Remus - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Ștefănaș Gheorghe - senator USR; Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Atanasiu Corina - deputat USR; Berescu Monica-Elena - deputat USR; Brian Cristian - deputat USR; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Drulă Cătălin - deputat USR; Echert Adrian - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Lőrincz Ștefan-Iulian -

deputat USR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Rigman Ciprian-Doru - deputat USR; Şendroiş Vlad-Ioan - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare interzicerea organizaţiilor şi simbolurilor cu caracter comunist şi a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârşirea unor infracţiuni contra umanităţii sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului.

Consiliul Legislativ a analizat iniţiativa legislativă şi a transmis **un aviz negativ, evidenţiind că** *“prin conţinutul său, o astfel de soluţie legislativă contravine Convenţiei Europene pentru apărarea drepturilor omului şi a libertăţilor fundamentale din 1950 care prevede libertatea de gândire, de conştiinţă şi de exprimare a convingerilor (art. 9), libertatea de exprimare (art. 10) şi libertatea de întrunire şi de asociere (art. 11), exercitarea acestor libertăţi trebuind să fie asigurată fără nicio deosebire bazată pe opinii politice sau orice alte opinii (art. 14) (...) precizăm că definiţia notiunii de „organizaţie cu caracter comunist”, prevăzută la art. 2 alin. (1) lit. a) din proiect se referă, cu titlu exemplificativ, doar la anumite idei şi concepţii care excedează, oricum, atât limitele dreptului de asociere prevăzute la art. 40 alin. (1), cât şi limitele libertăţii de exprimare, consacrate de art. 30 alin. (7) din Legea fundamentală.”*

Consiliul Economic şi Social a emis un **aviz favorabil cu observaţii**, precizând că este necesară asigurarea clarităţii şi previzibilităţii legii.

Comisia nr. 1 -reunită "Legislaţie şi cooperare interinstituţională" din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii a transmis un punct de vedere negativ: *“ prezenta propunere legislativă este afectată de numeroase erori de tehnică legislativă, comisia de specialitate a Consiliului Superior al Magistraturii a apreciat ca nu poate fi adoptată în forma propusă.”*

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de şanse, culte şi minorităţi a transmis un **aviz negativ**.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile propunerii legislative, a participat reprezentantul Ministerului Justiției, domnul secretar de stat Ioan Turc.

În ședința din 10 martie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, amendamente, punctele de vedere și avizele primite.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport de respingere, cu amendamente respinse, asupra propunerii legislative**. Amendamentele respinse se regăsesc în anexa la prezentul raport.

Membrii comisiei au avut în vedere normele constituționale care consacră libertatea de exprimare și dreptul la asociere al cetățenilor, jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în materie, cadrul legal în vigoare prin care sunt deja instituite măsuri de interzicere a cultului persoanelor condamnate pentru săvârșirea unor infracțiuni contra umanității, considerând că soluțiile legislative propuse prezintă vicii de neconstituționalitate.

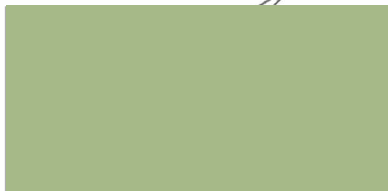
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul de respingere, cu amendamente respinse, și propunerea legislativă**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L71/2026**, Senatul este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Întocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu

AMENDAMENTE RESPINSE

**La Propunerea legislativă privind interzicerea organizațiilor și simbolurilor cu caracter comunist și a promovării cultului
persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului
L71/2026**

Nr. Crt.	Forma inițiatorului	Amendamente respinse	Motivare
1.	„Art. 1 Pentru prevenirea și combaterea incitării la săvârșirea de infracțiuni contra umanității sau la încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prezenta lege reglementează interzicerea organizațiilor, simbolurilor și acțiunilor cu caracter comunist, a promovării cultului personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și a persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.”	Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins: „Pentru prevenirea și combaterea incitării la săvârșirea de infracțiuni contra umanității sau la încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prezenta lege reglementează interzicerea organizațiilor, simbolurilor, materialelor și acțiunilor cu caracter comunist, în măsura în care, prin statut, program ori prin activitatea desfășurată, acestea urmăresc sau promovează suprimarea pluralismului politic, încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori recurgerea la acte de violență îndreptate împotriva ordinii constituționale, a promovării cultului personalităților reprezentative	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026.

		pentru ideologia comunistă, precum și a persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului." <i>Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI</i>	<i>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.</i>
2.	„Art. 2 a) organizație cu caracter comunist – orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea temporar sau permanent, în spațiul public, în scopul promovării ideilor, principiilor sau doctrinelor comuniste, precum organizarea socială lipsită de clase, interzicerea proprietății private și a inițiativei private în orice domeniu, desființarea partidelor politice, deținerea în comun a mijloacelor de producție, repartitia bunurilor în funcție de nevoi, controlul total al statului asupra economiei și al societății; în această categorie pot fi incluse organizațiile cu sau fără personalitate juridică, partidele și mișcările politice, asociațiile și	La articolul 2 litera a), se modifică și va avea următorul cuprins: „a) organizație cu caracter comunist – orice grup format din trei sau mai multe persoane, care își desfășoară activitatea temporar sau permanent, în spațiul public, și care prin statut, program ori prin activitatea desfășurată, urmărește sau promovează doctrinele comuniste, suprimarea pluralismului politic, încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori recurgerea la acte de violență îndreptate împotriva ordinii constituționale, în această categorie pot fi incluse organizațiile cu sau fără personalitate juridică, partidele și mișcările politice, asociațiile și fundațiile, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte persoane juridice care îndeplinesc cerințele prevăzute la prezentul articol;”	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. <i>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.</i>

	fundațiile, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și orice alte persoane juridice care îndeplinesc cerințele prevăzute la prezentul articol;”	Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	
3.	„Art. 2 e) persoană vinovată de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității – orice persoană condamnată definitiv de o instanță judecătorească română ori străină sau prin orice hotărâre recunoscută în România, potrivit legii, pentru una sau mai multe infracțiuni contra umanității, precum și persoana din conducerea unei organizații al cărei caracter criminal a fost constatat prin hotărârea unei instanțe penale internaționale;”	La articolul 2, litera e) se modifică și va avea următorul cuprins: „e) persoană vinovată de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității – persoana astfel cum este definită de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2002 privind interzicerea organizațiilor, simbolurilor și faptelor cu caracter fascist, legionar, rasist sau xenofob și a promovării cultului persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni de genocid, contra umanității și de război, cu modificările și completările ulterioare.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.

4.	„Art. 3 Se interzice ridicarea sau menținerea în locuri publice, cu excepția muzeelor, a unor statui, grupuri statuare, plăci comemorative sau alte însemne care promovează personalități reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și persoane vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității, de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, de subminarea economiei naționale, de subminarea puterii de stat sau de abuz al educației, științei și culturii în scopuri ideologice.”	Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: „Se interzice ridicarea sau menținerea în locuri publice, cu excepția muzeelor, a unor statui, grupuri statuare, plăci comemorative sau alte însemne care promovează personalități reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și persoane vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.
5.	„Art. 4 (1) Se interzice acordarea numelor personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și ale persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, de subminarea economiei naționale sau a puterii de stat ori de	La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Se interzice acordarea numelor personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și ale persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, unor școli, licee, instituții de învățământ sau de cultură, străzi, bulevarde,	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026.

	abuz al educației, științei și culturii în scopuri ideologice, unor școli, licee, instituții de învățământ sau de cultură, străzi, bulevarde, scuaruri, piețe, parcuri sau altor locuri publice.”	scuaruri, piețe, parcuri sau altor locuri publice.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.
6.	„Art. 4 (2) Se interzice acordarea numelor personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și ale persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, de subminarea economiei naționale sau a puterii de stat unor organizații, cu sau fără personalitate juridică.”	La articolul 4, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Se interzice acordarea numelor personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă, precum și ale persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, unor organizații, cu sau fără personalitate juridică.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.
7.	„Capitolul III – Infracțiuni și contravenții”	Titlul capitolului III se modifică și va avea următorul cuprins: „Capitolul III – Infracțiuni” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.

8.	„Art. 5 (1) Fapta persoanei de a promova în public, în orice mod, idei, concepții sau doctrine comuniste, de a afișa simboluri sau însemne comuniste în scopul diseminării, al promovării sau al comercializării constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.”	La articolul 5, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Fapta persoanei de a promova în public, în orice mod, idei, concepții sau doctrine comuniste ori de a afișa simboluri sau însemne comuniste în scopul diseminării, al promovării sau al comercializării constituie infracțiune dacă prin aceasta se incită în mod direct ori se determină, prin natura și contextul actului, la săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori la acte de violență îndreptate împotriva ordinii constituționale și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.
9.	„Art. 5 (6) Prin promovare se înțelege orice formă de susținere, publicare, predicare, agitație sau distribuire de materiale, simboluri, mesaje, în mediu fizic sau on-line, asociate cu ideologia comunistă sau care glorifică/ reglementează o astfel de ideologie.”	La articolul 5, alineatul (6) se modifică și va avea următorul cuprins: „(6) Prin promovare se înțelege orice formă de susținere, publicare, propagare, agitație sau distribuire de materiale, simboluri, mesaje, în mediu fizic sau on-line, asociate cu ideologia comunistă sau care glorifică/ reglementează o astfel de ideologie.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.

10.	„Art. 6 (1) Confectionarea, vânzarea, răspândirea, precum și deținerea în vederea răspândirii sau promovării de simboluri ori materiale comuniste constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.”	La articolul 6, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: „(1) Confectionarea, vânzarea, răspândirea, precum și deținerea în vederea răspândirii sau promovării de simboluri ori materiale comuniste constituie infracțiune dacă acestea sunt săvârșite în scopul incitării directe ori al determinării, prin natura și contextul actului, la săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori la acte de violență îndreptate împotriva ordinii constituționale și se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani și interzicerea unor drepturi.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.
11.	„Art. 6 (2) Cu aceeași pedeapsă se sancționează și utilizarea în spațiul public fizic sau on-line a simbolurilor și materialelor comuniste.”	La articolul 6, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: „(2) Cu aceeași pedeapsă se sancționează și afișarea sau utilizarea în spațiul public, fizic sau on-line, a simbolurilor și materialelor comuniste, dacă prin aceasta se incită în mod direct ori se determină, prin natura și contextul actului, la săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori la acte de	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.

		violență îndreptate împotriva ordinii constituționale.” <i>Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI</i>	
12.	„Art. 6 (3) Distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, în orice mod, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale comuniste constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.”	La articolul 6, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Distribuirea sau punerea la dispoziția publicului, prin intermediul unui sistem informatic, de materiale comuniste constituie infracțiune dacă este realizată în scopul incitării directe ori al determinării, prin natura și contextul actului, la săvârșirea unor infracțiuni contra umanității sau încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori la acte de violență îndreptate împotriva ordinii constituționale și se pedepsește cu închisoare de la 1 la 5 ani.” <i>Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI</i>	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. <i>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.</i>
13.	„Art. 7 Fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității, de încălcarea drepturilor fundamentale ale omului, de	Articolul 7 se modifică și va avea următorul cuprins: „Fapta persoanei de a promova, în public, cultul persoanelor vinovate de săvârșirea unor infracțiuni contra umanității, de încălcarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului ori cultul	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. <i>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.</i>

	subminarea economiei naționale sau de subminarea puterii de stat ori fapta persoanei de a promova în public idei, concepții sau doctrine comuniste, în sensul art. 2 lit. a), b), c), se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani și interzicerea unor drepturi.”	personalităților reprezentative pentru ideologia comunistă se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani și interzicerea unor drepturi.” Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI	
14.	„Art. 8 (2) Negarea, contestarea, aprobarea, justificarea sau minimalizarea în mod evident, prin orice mijloace, în public, a infracțiunilor contra umanității, a încălcării drepturilor fundamentale ale omului, a subminării economiei naționale și a puterii de stat, astfel cum sunt definite în dreptul internațional, în Statutul Curții Penale Internaționale și în Carta Tribunalului Militar Internațional, înființat prin Acordul de la Londra la data de 8 august 1945 și recunoscute ca atare printr-o hotărâre definitivă a Curții Penale Internaționale, a Tribunalului Militar Internațional înființat prin Acordul de la Londra la data de 8 august 1945, a Tribunalului Penal	La articolul 8, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026. Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.

	Internațional pentru fosta Iugoslavie, a Tribunalului Penal Internațional pentru Rwanda sau a oricărui alt tribunal penal internațional înființat prin instrumente internaționale relevante și a căror competență este recunoscută de statul român, ori a efectelor acestora se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă.”	„(2) Negarea, contestarea, aprobarea, justificarea sau minimalizarea în mod evident, prin orice mijloace, în public, a infracțiunilor contra umanității sau a încălcării drepturilor fundamentale ale omului, astfel cum sunt definite în dreptul internațional, în Statutul Curții Penale Internaționale și în Carta Tribunalului Militar Internațional, înființat prin Acordul de la Londra la data de 8 august 1945 și recunoscute ca atare printr-o hotărâre definitivă a Curții Penale Internaționale, a Tribunalului Militar Internațional înființat prin Acordul de la Londra la data de 8 august 1945, a Tribunalului Penal Internațional pentru fosta Iugoslavie, a Tribunalului Penal Internațional pentru Rwanda sau a oricărui alt tribunal penal internațional înființat prin instrumente internaționale relevante și a căror competență este recunoscută de statul român, ori a efectelor acestora, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă.” <i>Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI</i>	
15.	„Art. 9 (1) Încălcarea prevederilor art. 4 și art. 5 se pedepsește cu închisoare	La articolul 9, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:	Amendament de tehnică legislativă, conform observațiilor din Avizul Consiliului Legislativ nr. 70/20.01.2026.

	de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă între 50.000 lei și 150.000 lei și eliminarea cauzelor care au dus la sancționări.”	„(1) Încălcarea prevederilor art.3 și art. 4 se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă, precum și cu eliminarea cauzelor care au dus la săvârșirea faptei.” <i>Autor: Senator Eugen-Remus NEGOI</i>	<i>Amendament respins, cu majoritate de voturi, de către membrii prezenți ai Comisiei juridice.</i>
--	---	--	--